

Rozdział I. Charakterystyka LGD

1.1. Lokalna Grupa Działania „Dla Miasta Torunia”

Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „Dla Miasta Torunia” (dalej LGD) zostało zarejestrowane przez Krajowy Rejestr Sadowy 4 stycznia 2016 r. pod numerem KRS: 000059513. Jego formą organizacyjno-prawną jest stowarzyszenie „specjalne”, w którym obok osób fizycznych, członkami zwyczajnymi są także osoby prawne, w tym gmina Miasta Toruń. Nadzór nad Stowarzyszeniem sprawuje Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

1.2. Opis obszaru objętego LSR

W związku z ideą instrumentu *Rozwój lokalny kierowany przez społeczność* (ang. Community-led local development) oraz na podstawie art. 33. ust. 6 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013r., liczba ludności obszaru objętego LSR nie może być większa niż 150 000 mieszkańców.

Ponadto obszar objęty działaniami Lokalnej Strategii Rozwoju dla Miasta Torunia (dalej LSR) dla miast powyżej 20 tys. mieszkańców musi charakteryzować się występowaniem zbieżnych problemów społecznych. Na podstawie szczegółowej analizy społeczno-gospodarczej Torunia oraz szerokiego procesu partycypacji społeczności lokalnej w określeniu problemów i potrzeb mieszkańców, wytypowano 17 z 20 zamieszkałych jednostek urbanistycznych Torunia: Barbarka, Bielany, Bielawy, Bydgoskie Przedmieście, Wrzosey, Czerniewice, Grębocin Nad Strugą, Grębocin Przy Lesie, Jakubskie Przedmieście, Katarzynka, Mokre Przedmieście, Podgórz, Rubinkowo, Rudak, Stare Miasto, Starotoruńskie Przedmieście, Stawki, których łączna liczba mieszkańców wynosi 136 999.

Charakteryzują się one dużą różnorodnością, stanowią jednak spójny obszar w zakresie występowania problemów społecznych mierzonych takimi wskaźnikami, jak: liczba osób bezrobotnych, liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych, liczba osób korzystających z pomocy społecznej, liczba wyroków eksmisyjnych, a także liczba przestępstw odnotowanych przez Policję, które obrazują skalę natężenia problemów społecznych w danych jednostkach urbanistycznych. Powyższe zjawiska negatywnie oddziałują na jakość życia mieszkańców oraz postrzeganie jednostki urbanistycznej. Dla każdej jednostki częstotliwość występowania powyższych zjawisk jest inna i w innym stopniu oddziałuje na mieszkańców, a szczególnie na osoby zagrożone wykluczeniem społecznym i ubóstwem oraz ich otoczenie. To właśnie wspomniana społeczność stanowi grupę docelową LSR realizowanego w ramach Osi Priorytetowej 11 „Rozwój lokalny kierowany przez społeczność” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Lokalna Strategia Rozwoju będzie także pozytywnie oddziaływała na jednostki urbanistyczne, które znalazły się poza obszarem objętym LSR: Chełmińskie Przedmieście, Na Skarpie, Kaszczorek. Pomimo występowania w nich mniejszego nasilenia problemów społeczno-gospodarczych, są funkcjonalnie oraz administracyjnie związane z samorządem miasta Torunia, a z uwagi na ich bliskość z obszarem LSR stanowią naturalny obszar codziennych aktywności mieszkańców całego Torunia.

Mieszkańcy obszaru LSR stanowią 67,33% mieszkańców całego miasta Torunia i zamieszkują 17 z 20 jednostek urbanistycznych. Przygotowując dokument, a w szczególności część diagnostyczną, do analizy sytuacji wykorzystano dane dotyczące obszaru LSR, a także w sytuacji braku danych na poziomie jednostek urbanistycznych - informacje gromadzone w ramach powszechnej statystyki publicznej Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego dla miasta Torunia.

Tabela 1. Podstawowe informacje o gminie miasto Toruń wchodzącej w skład LDG

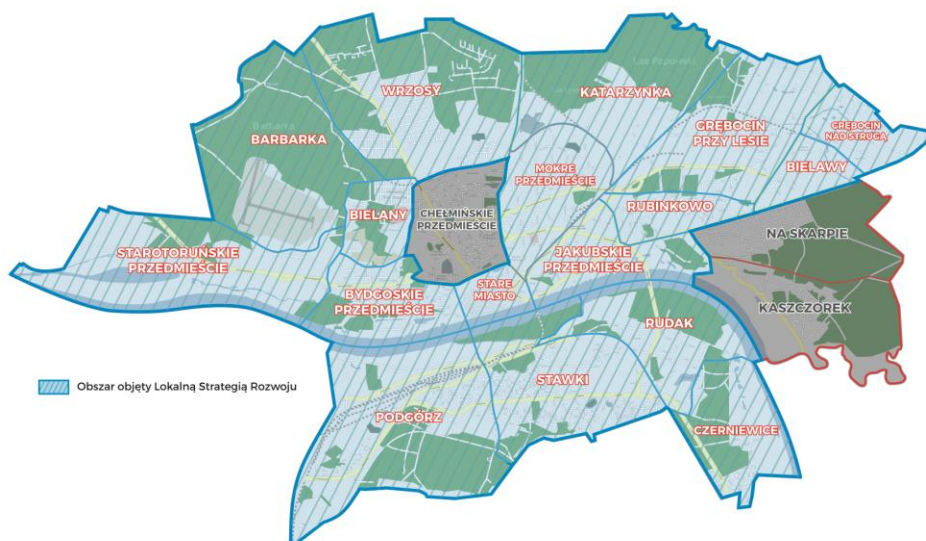
Lp.	Nazwa gminy	Powierzchnia (w ha)	Liczba ludności	Gęstość zaludnienia (w osobach na 1 km ²)
1	Miasto Toruń	11575,15	203 447	1756

Tabela 2. Podstawowe informacje o jednostkach urbanistycznych miasta Torunia objętych Lokalną Strategią Rozwoju

Nazwa jednostki urbanistycznej	Liczba mieszkańców (stan na 31.12.2013r.)	Powierzchnia (w ha)	Gęstość zaludnienia (w osobach na 1 km ²)
Barbarka	8	1027,26	1
Bielany	4 848	233,43	2077
Bielawy	2 897	202,13	1433
Bydgoskie Przedmieście	27 127	466,00	5821
Czerniewice	2 385	502,78	474
Grębocin Nad Strugą	3 230	251,83	1283
Grębocin Przy Lesie	1 707	726,34	235
Jakubskie Przedmieście	9 037	422,07	2141
Katarzynka	23	754,98	3
Mokre Przedmieście	16 425	475,44	3455
Podgórz	10 028	1146,41	875
Rubinkowo	28 113	256,71	10951
Rudak	848	551,25	154
Stare Miasto	7 009	154,54	4535
Starotoruńskie Przedmieście	115	992,98	12
Stawki	9 242	762,69	1212
Wrzosa	13 957	1027,89	1358

Źródło: Opracowanie własne na podstawie: Studium uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia (uchwała nr 1032/06 Rady Miasta Torunia z dnia 18.05.2006r.) oraz danych GUS (Szacunek liczby ludności Miasta Torunia dla jednostek urbanistycznych w 2013r. Stan w dniu 31.XII.2013r.)

1.3. Mapa obszaru objętego LSR



1.4. Struktura LGD i proces budowania partnerstwa

Proces tworzenia się partnerstwa międzysektorowego - Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Dla Miasta Torunia” rozpoczął się od inicjatywy przedstawicieli sektora społecznego, którzy wystąpili do Prezydenta Miasta Torunia z propozycją utworzenia Stowarzyszenia, którego partnerem będzie Gmina Miasta Toruń. W II połowie 2015 r. odbył się szereg spotkań, na które zostali zaproszeni wszyscy zainteresowani współtworzeniem partnerstwa, w tym: mieszkańcy, przedstawiciele sektorów: społecznego, gospodarczego i publicznego.

Na podstawie Uchwały nr 183/15 Rady Miasta Torunia z dnia 29 października 2015 r. Gmina Miasta Toruń zawarła umowę ze Stowarzyszeniem Instytut Rozwoju i Inicjatyw Społecznych, które opracowało niniejszą Strategię. Ostatnim kluczowym etapem budowy partnerstwa było zebranie założycielskie dnia 7 grudnia 2015 r., podczas którego powołano Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „Dla Miasta Torunia”, do którego podstawowych form realizacji celów statutowych należy: *opracowanie i realizacja Lokalnej Strategii Rozwoju (w skrócie „LSR”); udzielanie wsparcia mieszkańcom obszaru objętego LSR w zakresie przygotowania projektów i pozyskania środków na ich realizację, w tym z programów pomocowych oraz innych projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej; podejmowanie działań mających na celu m.in. aktywizację gospodarczą i zawodową, przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i patologiom społecznym na obszarze objętym LSR; szkolenia, warsztaty, seminaria, działania animacji lokalnej; inne działania służące realizacji celów statutowych.*

Nowo utworzona LGD nie realizowała LSR w okresie programowania 2007-2013 oraz nie obejmuje podmiotów, które wcześniej uczestniczyły w realizacji LSR. Jest dynamicznym podmiotem dostosowującym się do specyfiki lokalnej, którego głównym zadaniem jest wdrożenie założeń Lokalnej Strategii Rozwoju poprzez zaangażowanie jak największej liczby podmiotów, których cele zbieżne są z celami Stowarzyszenia.

1.4.1. Doświadczenie i kwalifikacje członków LGD

Członkowie Stowarzyszenia nie posiadają doświadczenia we wdrażaniu programu LEADER, dostępnego dotychczas tylko dla terenów wiejskich. Posiadają natomiast wiedzę i doświadczenie niezbędne we wdrażaniu działań z zakresu wsparcia dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i ubóstwem, w tym współfinansowanych ze środków unijnych. Do Lokalnej Grupy Działania "Dla Miasta Torunia" przystąpiło kilkadziesiąt organizacji pozarządowych. Zdecydowana większość z nich posiada duże doświadczenie w pracy z grupami defaworyzowanymi, które znajdują się w trudnej sytuacji społecznej i/lub zawodowej, jak: osoby bezrobotne, niesamodzielne, niepełnosprawne, chore psychicznie, młodzież sprawiająca trudności wychowawcze, bezdomni, opuszczający zakłady karne, rodziny wielodzietne czy ubodzy. Dużym wsparciem w zakresie aktywizacji osób zagrożonych wykluczeniem społecznym mogą być także organizacje pozarządowe, których działalność społeczna skierowana jest na kulturę czy aktywność fizyczną. Wśród działalności gospodarczych znalazły się firmy specjalizujące się w rynku pracy, aktywizacji bezrobotnych, ekonomii społecznej, projektach unijnych. Sektor gospodarczy reprezentowany jest ponadto przez Kujawsko-Pomorską Organizację Pracodawców Lewiatan czy Izbę Przemysłowo-Handlową w Toruniu, które to instytucje posiadają duże doświadczenie w zakresie działań na rzecz aktywizacji zawodowej.

Nie bez znaczenia jest duże zainteresowanie mieszkańców procesem budowy partnerstwa. Do Stowarzyszenia przystąpiły osoby, które posiadają wiedzę i doświadczenie w pracy w organizacjach pozarządowych, firmach o różnym profilu działalności a także będące liderami i animatorami społeczności lokalnych. Ogromny potencjał sektora społeczno-gospodarczego uzupełnia gmina Miasta Toruń, reprezentująca sektor publiczny, która poprzez jednostki miejskie, takie jak: Powiatowy Urząd Pracy, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie oraz inne instytucje działające w obszarze wykluczenia społecznego, realizuje działania na rzecz grupy docelowej LSR. Członkowie LGD posiadają doświadczenie w realizacji projektów unijnych, w tym finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) oraz projektów wykorzystujących różnorodne metody partycypacji.

Doświadczenie podmiotów wchodzących w skład nowo powstałego LGD w okresie 2007-2013 opiera się na realizacji kilkuset projektów o tematyce podobnej do zakresu działalności LSR. Powtarzającymi się działaniami, a co za tym idzie mierzalnymi efektami realizacji projektów było uzyskanie (poprzez: staże zawodowe, szkolenia zawodowe, warsztaty aktywnego poszukiwania pracy, warsztaty psychologiczne) zatrudnienia w projektach aktywizacyjnych przez osoby zagrożone wykluczeniem. Wielu uczestników rozwinęło zdolności motywacyjne, umiejętności komunikacyjne, umiejętności społeczne, a także zwiększyło świadomość współodpowiedzialności

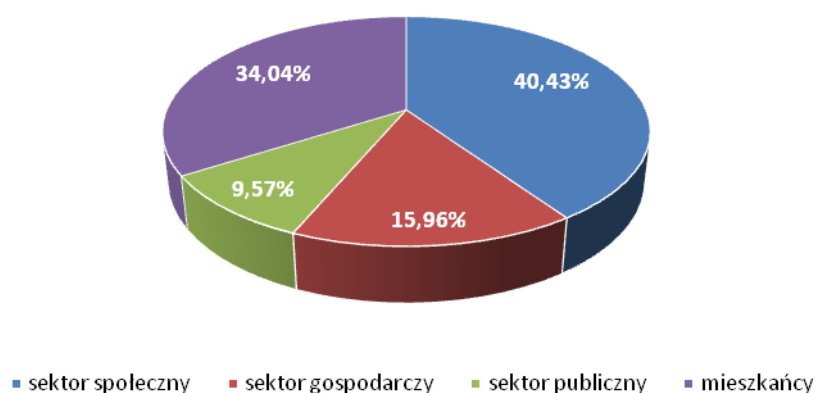
za swoje otoczenie, w tym społeczność lokalną. Zarówno Gmina Miasta Toruń, jak i organizacje pozarządowe wykorzystywały metody partycypacyjne w realizacji swoich projektów, takich jak: badanie ankietowe, biały wywiad, dyskusje reprezentantów grup, grupy robocze, panel obywatelski, planowanie partycypacyjne czy spotkania konsultacyjne.

Poprzez szereg przedsięwzięć wskazanych w Rozdziale V partnerstwo zmierzy się z wyzwaniami i potrzebami grup defaworyzowanych na obszarze objętym Lokalną Strategią Rozwoju. LGD planuje przeprowadzenie działań związanych z dotarciem do grup, które zostały szczegółowo określone w planie komunikacji.

1.5. Opis struktury LGD i składu organu decyzyjnego

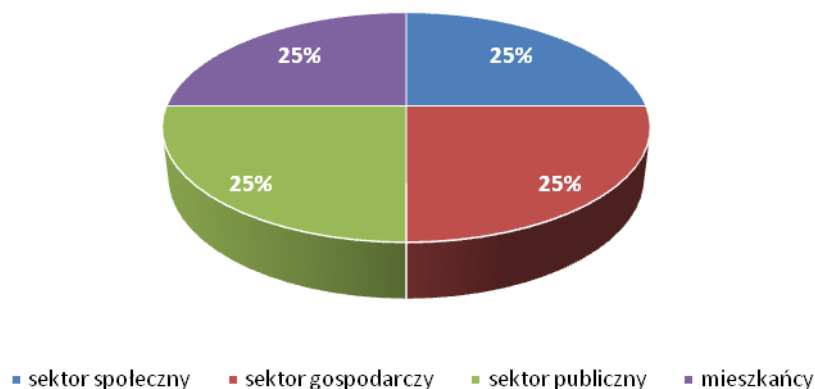
Wśród 94 członków założycieli znaleźli się, zgodnie z przepisami prawa, przedstawiciele osób fizycznych oraz osób prawnych, w tym Gmina Miasta Toruń. Władzami Stowarzyszenia są: Walne Zebranie Członków, Zarząd, Komisja Rewizyjna oraz kluczowa dla podejmowania decyzji w sprawie wyboru operacji realizowanych w ramach LSR - Rada Programowa. Każdy z sektorów posiada reprezentację we władzach. Podział procentowy członków zwyczajnych - założycieli Stowarzyszenia - przedstawia się następująco:

Udział procentowy sektorów wśród członków zwyczajnych LGD "Dla Miasta Torunia"



Ponadto, zgodnie z art. 32. ust. 2 lit. b Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r., rozwój lokalny kierowany przez społeczność jest: „kierowany przez lokalne grupy działania, w których skład wchodzi przedstawiciele władz publicznych, lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych oraz mieszkańców, przy czym na poziomie podejmowania decyzji ani władze publiczne – określone zgodnie z przepisami krajowymi, ani żadna z grup interesu nie posiada więcej niż 49% praw głosu”. W organie decyzyjnym - Radzie Programowej każdy z czterech sektorów reprezentowany jest w 25%, co przekłada się na udział sektora publicznego mniejszy niż 30% w składzie organu. W składzie Rady LGD znajduje się co najmniej jedna osoba poniżej 35 roku życia oraz co najmniej 1 kobieta.

Udział procentowy sektorów w Radzie Programowej



1.6. Zwięzła charakterystyka rozwiązań stosowanych w procesie decyzyjnym

Proces decyzyjny LGD nie powinien być zdominowany przez władze publiczne ani żadną grupę interesów, co oznacza, że nie powinny one stanowić więcej niż 49% praw głosu w wyborze operacji realizowanych w ramach LSR. Zapewnienie braku dominacji opiera się na prowadzeniu rejestru interesów członków Rady, a także podpisywaniu przez nich deklaracji bezstronności i poufności. Analiza bezstronności powinna mieć odniesienie do celów, przedsięwzięć, grup docelowych oraz powiązań branżowych. Decyzje podejmowane w Radzie zgodne są z przyjętym przez Walne Zebranie Członków Regulaminem Rady Programowej Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Dla Miasta Torunia” oraz procedurą wyboru operacji. W procedurze tej biorą udział przedstawiciele wszystkich czterech sektorów z zastrzeżeniem zapisów dotyczących wyłączenia osób, które nie biorą udziału w całej procedurze wyboru operacji z uwagi na ryzyko zaistnienia konfliktu interesu. Wspomniany regulamin oraz procedura, a także dokumenty związane z wyborem operacji, realizacją i rozliczaniem udostępnione zostaną na stronie internetowej LGD oraz dostępne będą w wersji papierowej w biurze LGD dla wszystkich zainteresowanych stron.

1.7. Dokumenty regulujące funkcjonowanie LGD

Dokumentami wewnętrznymi regulującymi pracę Lokalnej Grupy Działania jest statut oraz regulaminy funkcjonowania organów zgodnie z poniższym schematem. Na potrzeby funkcjonowania władz Stowarzyszenia mogą powstawać dodatkowe dokumenty wewnętrzne regulujące kwestie sporne lub wpływające na większą efektywność ich pracy.

Lp.	Rodzaj dokumentu	Regulowane kwestie	Sposób uchwalania i aktualizacji
1	Statut Lokalnej Grupy Działania „Dla Miasta Torunia”	<ul style="list-style-type: none">▪ nazwa Stowarzyszenia,▪ obszar działania i siedziba,▪ cele i ich formy realizacji,▪ wskazanie organu nadzoru – Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego,▪ prawa i obowiązki członków, a także zasady nabywania i utraty członkostwa w jej organach,▪ władze stowarzyszenia oraz ich kompetencje i zasady reprezentatywności, w tym wskazanie Rady Programowej jako organu odpowiedzialnego za wybór operacji,▪ kompetencje Walnego Zebrania Członków w zakresie uchwalenia LSR,▪ źródła majątku stowarzyszenia oraz reprezentacja do zawierania umów, udzielania pełnomocnictw i składania innych oświadczeń woli, w imieniu stowarzyszenia, w szczególności w sprawach majątkowych,▪ zasady dokonywania zmian statutu.	Kompetencje Walnego Zebrania Członków zgodnie z Rozdziałem 6 „Zmiana statutu i rozwiązanie stowarzyszenia” Statutu
2	Regulamin Rady Programowej	<ul style="list-style-type: none">▪ skład rady i jej kompetencje,▪ zasady zwoływania i organizacji posiedzeń (sposób informowania o posiedzeniach, zasady dostarczania dokumentów dotyczących spraw podejmowanych na posiedzeniach,▪ rozwiązania dotyczące wyłączenia z oceny operacji, w tym prowadzenie rejestru interesów, deklaracji bezstronności i poufności,▪ zasady głosowania i podejmowania decyzji w sprawie wyboru operacji,▪ zasady protokołowania posiedzeń,▪ zasady wynagradzania członków,▪ zasady przyjmowania i aktualizacji procedury wyboru operacji wraz z kryteriami wyboru operacji.	Kompetencje Walnego Zebrania Członków zgodnie z § 16 i § 17
3	Regulamin pracy biura LGD	<ul style="list-style-type: none">▪ uprawnienia dyrektora biura,▪ kompetencje Zarządu w zakresie zatrudniania i wynagradzania pracowników,▪ zasady udostępniania informacji będących w dyspozycji LGD	Kompetencje Walnego Zebrania Członków

		uwzględniające zasady bezpieczeństwa informacji i przetwarzania danych osobowych, ▪ opis metody oceny efektywności pracowników (w tym pracowników świadczących doradztwo).	zgodnie z § 16 i § 17
--	--	---	-----------------------